Информация о результатах экспертизы

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Развитие цифрового общества

Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком, установленным постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее - Постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района), а также с учетом проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям Постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

При этом, графа 4 Приложения 2 «Перечень структурных элементов (основных мероприятий) муниципальной программы» не заполнена.

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

В ходе экспертизы установлено, что куратором программы определен – заместитель главы Ханты-Мансийского района, курирующий деятельность управления по информационным технологиям.

Ответственным исполнителем программы определен – администрация Ханты-Мансийского района (управление по информационным технологиям администрации Ханты-Мансийского района.

Соисполнители муниципальной программы не предусмотрены.

Реализация муниципальной программы направлена на достижение цели: формирование информационного пространства на основе использования цифровых технологий для повышения качества жизни граждан и обеспечения условий для реализации эффективной системы муниципального управления в Ханты-Мансийском районе.

Достижение целей муниципальной программы осуществляется посредством решения следующих задач:

1. Развитие цифрового общества и электронного муниципалитета Ханты-Мансийского района;

2. Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг;

3. Обеспечение функционирования систем управления и мониторинга информационной безопасности органов администрации Ханты-Мансийского района.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района настоятельно рекомендует использовать при определении целей и задач муниципальной программы документы стратегического планирования, а именно: Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»; распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 2516-р «Об утверждении Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде»; распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2014 № 2769-р «Об утверждении Концепции региональной информатизации». При формировании Проекта программы, перечисленные документы стратегического планирования использованы частично.

Проектом программы определено, что реализация мероприятий будет осуществляться посредством финансирования из средств бюджета Ханты-Мансийского района.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из иных источников не предусмотрено.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 4 968,3 тыс. рублей, в разрезе по годам: 2022 год – 4 968,3 тыс. рублей; 2023 год – 0,0 тыс. рублей; 2024 год – 0,0 тыс. рублей.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 02.04.2021 № 77), в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов главным распорядителям средств и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021 № 05-Исх-1852). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы, реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября)*.

Проектная часть муниципальной программы не предусмотрена.

Процессная часть Проекта программы предусматривает реализацию основных мероприятий:

1. «Развитие и сопровождение инфраструктуры цифрового муниципалитета и информационных систем», с реализацией структурных элементов (мероприятие): 1.1. «Приобретение технических средств и программного обеспечения в органах администрации Ханты-Мансийского района», 1.2. «Развитие телекоммуникационной инфраструктуры Ханты-Мансийского района», 1.3. «Автоматизация, информационное и техническое обеспечение деятельности органов администрации района»;

 2. «Развитие технической и технологической основ становления информационного общества и электронного муниципалитета для перехода к цифровой экономике»;

 3. «Обеспечение безопасности информации в корпоративной сети органов администрации Ханты-Мансийского района».

Показатели, характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в паспорте программы.

Контрольно-счетная палата рекомендует пересмотреть целевые показатели и предусмотреть те индикаторы, которые бы объективно отражали развитие цифрового общества и электронного муниципалитета Ханты-Мансийского района, а также отражали повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие увязки значений целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии социально-экономического развития муниципального образования* (решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) *и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 07.10.2021 № 243 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Цели муниципальной программы соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Развитие информационного общества».

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

Кроме этого, контрольно-счетная палата обращает внимание, что решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 содержит ссылку на муниципальную программу «Развитие информационного общества Ханты-Мансийского района на 2018 - 2020 годы», которая подлежит отмене в связи с принятием данного Проекта программы.

В пояснительной записке к Проекту программы приведен перечень нормативно-правовых актов, которые необходимо признать утратившими силу в связи с принятием муниципальной программы.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание, что Проектом программы предусмотрена реализация мероприятия (структурный элемент) «Приобретение технических средств и программного обеспечения в органах администрации Ханты-Мансийского района» (1.1.) в рамках основного мероприятия 1. «Развитие и сопровождение инфраструктуры цифрового муниципалитета и информационных систем».

В рамках рассмотрения Проекта программы представлены расчеты в части приобретения технических средств, а именно: шредер для отдела организационной и контрольной работы, ноутбуки в конференц зал (лимиты не предусмотрены).

Учитывая постановление администрации Ханты-Мансийского района от 29.12.2018 № 384 муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района «Управление технического обеспечения» наделено полномочиями на планирование и осуществление закупок для нужд администрации Ханты-Мансийского района, а именно: приобретение основных средств (мебели, оргтехники и т.д.), в этой связи вышеуказанные расходы следует предусмотреть в муниципальной программе «Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы».

Кроме этого, контрольно-счетная палата обращает внимание на действующие нормативные правовые акты муниципального района в области определения нормативных затрат на содержание органов исполнительной власти, требующие ежегодной актуализации.

Согласно постановлению от 17.07.2015 № 158 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Ханты-Мансийского района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» нормативные затраты на обеспечение муниципальными органами своих функций и функций подведомственных казенных учреждений пересматриваются муниципальными органами района не реже одного раза в год.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.